Приложение

к приказу управления финансов

от 27 ноября 2015 г. № 135 а

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАСЧЕТУ НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ РАЙОНА МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ) И НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА СОДЕРЖАНИЕ ИМУЩЕСТВА МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РАЙОНА

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации разработаны с целью установления главными распорядителями средств бюджета муниципального района, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных казенных, бюджетных или автономных учреждений района, (далее – главные распорядители) в соответствии с нормативным правовым актом администрации Грязинского муниципального района, регулирующим порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений района и финансового обеспечения выполнения этого задания, порядков определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями района муниципальных услуг (выполнения работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений района (далее – Порядки определения нормативных затрат).

2. Настоящие Методические рекомендации применяются к правоотношениям по установлению Порядков определения нормативных затрат главными распорядителями для муниципальных бюджетных или автономных учреждений района, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности района (далее – учреждения), а также по определению соответствующих показателей бюджетной сметы в целях финансового обеспечения муниципального задания муниципальным казенным учреждениям района.

3. Порядок определения нормативных затрат утверждается для одной либо нескольких муниципальных услуг (работ), включенных в утвержденный перечень муниципальных услуг (работ). Порядок определения нормативных затрат должен содержать методику расчета:

- удельной расчетной стоимости предоставления в очередном финансовом году и плановом периоде единицы муниципальной услуги, оказываемой в рамках муниципального задания (далее- нормативные затраты на оказание муниципальной услуги);

- объема затрат на содержание в очередном финансовом году и плановом периоде недвижимого и особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений района (далее – нормативные затраты на содержание имущества).

4. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания, определяемый на основе нормативных затрат, не должен превышать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью бюджета муниципального района и бюджетными росписями главных распорядителей средств бюджета муниципального района на соответствующий финансовый год и плановый период.

5. В целях согласования проекта Порядка определения нормативных затрат главные распорядители направляют в отдел финансов администрации муниципального района проект соответствующего Порядка определения нормативных затрат с представлением исходных данных и результатов расчетов объема нормативных затрат на оказание учреждениями муниципальных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества учреждений на соответствующий финансовый год и плановый период, по форме согласно приложению к настоящим Методическим рекомендациям.

II. Методы определения нормативных затрат

7. Для определения нормативных затрат могут использоваться следующие методы:

- нормативный (метод прямого счета);

- структурный;

- экспертный;

- «первоначальных нормативных затрат» (метод обратного счета).

8. При применении нормативного метода нормативные затраты определяются путем умножения стоимости единицы группы затрат (рабочего времени персонала, расходных материалов и т.п.) на количество единиц группы затрат, необходимых для оказания единицы муниципальной услуги.

9. При применении структурного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются пропорционально выбранному основанию (например, затратам на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, занятого в оказании муниципальной услуги; численности персонала, непосредственного занятого в оказании муниципальной услуги; площади помещения, используемого для оказания муниципальной услуги и др.).

10. При применении экспертного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются на основании экспертной оценки (например, оценки доли данной группы затрат в общем объеме затрат; оценки трудозатрат, необходимых для оказания муниципальной услуги и др.).

11. Метод "первоначальных нормативных затрат" (метод обратного счета) подразумевает формирование норматива, исходя из расходов районного учреждения прошлого, текущего или планируемого года (при наличии данных для расчета) путем деления суммы текущих расходов муниципального учреждения на количество услуг, оказанных в соответствующем периоде. При этом в сумму текущих расходов учреждения не должны включаться расходы "разового характера", в том числе инвестиционные расходы, расходы на оказание услуг на платной основе и иные расходы, не связанные с оказанием муниципальной услуги, нормативные затраты на которую рассчитываются.

12. Выбор метода(ов) определения нормативных затрат осуществляется в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания муниципальной услуги.

III. Определение нормативных затрат на оказание

муниципальной услуги (работы)

13. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги определяются как сумма нормативных затрат, определенных по каждой группе затрат на единицу муниципальной услуги на соответствующий финансовый год

14. Состав групп затрат определяется главным распорядителем с учетом особенностей оказания соответствующей муниципальной услуги (выполнения работы).

15. В составе затрат на оказание муниципальной услуги (выполнения работы) выделяют:

- нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнения работы);

- нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества в соответствии с пунктом 21 настоящих Методических рекомендаций).

16. В составе нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы), выделяют следующие группы затрат:

- нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы);

- нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемые в процессе оказания муниципальной услуги (выполнения работы);

- иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы).

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы.

17. К нормативным затратам на общехозяйственные нужды относятся затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы), и к нормативным затратам на содержание имущества. Распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным услугам (работам) рекомендуется осуществлять в соответствии с методами, указанными в разделе II настоящих Методических рекомендаций. В составе затрат на общехозяйственные нужды выделяются следующие группы затрат:

- нормативные затраты на коммунальные услуги (за исключением нормативных затрат, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества в соответствии с разделом IV настоящих методических рекомендаций));

- нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением на праве оперативного управления или приобретенным данным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у муниципального бюджетного или муниципального автономного учреждения на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания муниципальных услуг (выполнения работ) (далее – нормативные затраты на содержание недвижимого имущества);

- нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением района или приобретенным данным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (далее – нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества);

- нормативные затраты на приобретение услуг связи;

- нормативные затраты на приобретение транспортных услуг;

- нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (выполнения работы) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги);

- прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды.

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы.

18. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда определяются исходя из потребности в количестве ставок персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы) по штатному расписанию, утвержденному руководителем учреждения и согласованного с органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

19. Нормативные затраты на материальные запасы определяются исходя из нормативных или фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении и включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для оказания муниципальной услуги (выполнения работы).

20. Нормативные затраты на коммунальные услуги для муниципальных учреждений района определяют обособленно по видам энергетических ресурсов исходя из нормативных или фактических объемов потребления коммунальных услуг на единицу муниципальной услуги (работы) прошлых лет с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения и поправкой на расширение состава используемого особо ценного движимого и недвижимого имущества:

- нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;

- нормативные затраты на горячее водоснабжение;

- нормативные затраты на газоснабжение, теплоснабжение;

- нормативные затраты на электроснабжение.

Для определения нормативных затрат на коммунальные услуги, по возможности, рекомендуется устанавливать нормативные объемы потребления коммунальных услуг на единицу муниципальной услуги (работы) для группы учреждений, находящихся в однотипных зданиях и оказывающих схожий набор услуг. В составе нормативных затрат на коммунальные услуги должны быть учтены:

- нормативные затраты на потребление газа и тепловой энергии в размере 50 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

- нормативные затраты на потребление электрической энергии в размере 90 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей.

21. Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

- нормативные затраты на эксплуатацию системы охранной сигнализации и противопожарной безопасности;

- нормативные затраты на проведение текущего ремонта объектов недвижимого имущества, не учтенные в составе целевых субсидий;

- нормативные затраты на аренду недвижимого имущества;

- нормативные затраты на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами;

- прочие нормативные затраты на содержание недвижимого имущества.

22. Нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

- нормативные затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов особо ценного движимого имущества;

- нормативные затраты на материальные запасы, потребляемые в рамках содержания особо ценного движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги (выполнения работы);

- нормативные затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- прочие нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества.

23. Нормативные затраты на приобретение услуг связи и приобретение транспортных услуг определяются исходя из нормативных или фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении.

24. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (выполнения работы) (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги) определяются в соответствии с утвержденным штатным расписанием.

25. В случае если районное учреждение оказывает несколько муниципальных услуг, распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным муниципальным услугам рекомендуется осуществлять одним из следующих способов:

- пропорционально фонду оплаты труда основного персонала, непосредственно участвующего в оказании муниципальной услуги;

- пропорционально объему оказываемых муниципальных услуг в случае, если муниципальные услуги, оказываемые районным учреждением, имеют одинаковую единицу измерения объема услуг;

- пропорционально площади, используемой для оказания каждой муниципальной услуги (при возможности распределения общего объема площадей районного учреждения между оказываемыми муниципальными услугами);

- путем отнесения всего объема затрат на общехозяйственные нужды на одну муниципальную услугу (или часть оказываемых районным учреждением муниципальных услуг), выделенную в качестве основной услуги для районного учреждения;

- пропорционально иному выбранному показателю.

IV. Определение нормативных затрат на содержание имущества

26. В составе нормативных затрат на содержание имущества учреждения выделяют:

- затраты на потребление газа и тепловой энергии в размере 50 процентов общего объем затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

- затраты на потребление электрической энергии в размере 10 процентов общего объема затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;

- затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением района или приобретенное муниципальным бюджетным или муниципальным автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки.

27. Нормативные затраты на потребление газа и тепловой энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на газ и тепловую энергию и объемов потребления газа и тепловой энергии по следующей формуле:

NО = ТО x VО x 0,5, где:

NО – нормативные затраты на потребление газа и тепловой энергии;

ТО – тариф на потребление газа и тепловой энергии, установленный на соответствующий год;

VО – объем потребления газа и тепловой энергии (в Гкал) в соответствующем финансовом году, определенный с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого недвижимого имущества.

28. Нормативные затраты на потребление электрической энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления электрической энергии по следующей формуле:

NЭ = ТЭ x VЭ x 0,1, где:

NЭ – нормативные затраты на электроснабжение;

ТЭ – тариф на электрическую энергию, установленный на соответствующий год;

VЭ – объем потребления электрической энергии (кВт.ч, мВт) в соответствующем финансовом году с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности и поправки на расширение состава используемого движимого и недвижимого имущества.

29. Затраты на приобретение объектов движимого и недвижимого имущества в состав нормативных затрат не включаются.

30. В случае сдачи в аренду с согласия исполнительного органа недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, затраты на содержание соответствующего имущества включаются в состав арендной платы и не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества.